Доклад об осуществлении муниципального контроля

администрацией Пышминского городского округа в 2014 году

в соответствующих сферах деятельности

и об эффективности такого контроля.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», постановлением Правительства Свердловской области от 26.12.2012 № 1550-ПП «О порядке направления и обобщения сведений,необходимых для подготовки сводных докладов об организации и проведении государственного контроля(надзора), муниципального контроля и об эффективности такого контроля в Свердловской области»», постановлением администрации Пышминского городского округа от 18.01.2011 № 08 «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации и проведении администрацией Пышминского городского округа муниципального контроля, необходимых для подготовки доклада об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и эффективности такого контроля», по итогам деятельности администрации Пышминского городского округа в области организации и осуществления муниципального контроля в 2014 году.

Раздел 1. СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В соответствии с положениями Закона № 294-ФЗ (пункт 4 статьи 2) под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

На федеральном уровне вопросы муниципального контроля регулируются следующими нормативно правовыми актами:

Федеральный закон от 06.10. 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Земельный Кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации от 08.11.2007 . № 257-ФЗ;

Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Лесной Кодекс РФ;

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

Действующая нормативная правовая база Пышминского городского округа, необходимая для осуществления функций муниципального контроля сформирована в соответствии с действующим законодательством.

На муниципальном уровне приняты следующие муниципальные правовые акты:

- Решение Думы Пышминского городского округа от 28.04.2006 № 109 «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа»;

- Решение Думы Пышминского городского округа от 30.08.2007 № 250 «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа, утвержденное Решением Думы Пышминского городского округа от 28.04.2006 № 109»;

- Решение Думы Пышминского городского округа от 25.10.2011 № 272 «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа, утвержденное Решением Думы Пышминского городского округа от 28.04.2006 № 109»;

- Административный регламент исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа, утвержденный постановлением администрации Пышминского городского № 752 от 21.11.2012;

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 01.11.2013 № 745 «Об утверждении административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального лесного контроля на территории Пышминского городского округа;

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 06.08.2014 №625 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории Пышминского городского округа»

- Постановление администрации Пышминского городского округа от 03.12.2014 №751 «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Пышминского городского округа».

Вышеперечисленные муниципальные нормативные правовые акты опубликованы в газете «Пышминские вести», размещены в сети «Интернет» на официальном сайте администрации Пышминского городского округа.

Все административные регламенты исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля на территории Пышминского городского округа направлялись на антикоррупционную экспертизу в Прокуратуру Пышминского района.

Раздел 2. ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, Уставом Пышминского городского округа определены следующие виды муниципального контроля:

1. муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;

2. муниципальный земельный контроль за использованием земель Пышминского городского округа;

3. муниципальный контроль использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

4. муниципальный контроль на территории особой экономической зоны;

5. муниципальный жилищный контроль;

6. муниципальный лесной контроль.

Полномочие по утверждению схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Изменения в Устав Пышминского городского округа в части исключения из вопросов местного значения, осуществления муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей внесены решением Думы Пышминского городского округа от 29.04.2014 № 55 «О внесении изменений в Устав Пышминского городского округа».

За реализацией полномочий по осуществлению муниципального контроля определены ответственные отделы, должностные лица администрации Пышминского городского округа.

На территории района в 2014 году отсутствовало такое явления как наличие особой экономической зоны. Особо охраняемые природные территории местного значения на территории района так же отсутствуют.

Согласно данным государственного лесного реестра леса, находящиеся на землях населенных пунктов Пышминского района, имеют общую площадь 35 га.

В целях организации муниципального лесного контроля в 2013г. были начаты работы по проведению кадастровых работ в отношении земельных участков под городскими лесами. По состоянию на 01.01.2015г. поставлено на государственный кадастровый учет 21 га. земельных участков под городскими лесами. На 2015г. запланировано проведение лесоустройства в отношении этих лесов и оформление права муниципальной собственности на земельные участки под городскими лесами.

В течение 2014 года осуществлялся только муниципальный земельный контроль.

Муниципальный земельный контроль на территории Пышминского городского округа осуществляется 9 муниципальными инспекторами администрации Пышминского городского округа, деятельность которых координирует комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Пышминского городского округа.

Основными функциями органа муниципального земельного контроля являются - проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства, составление актов проверок.

Вспомогательные функции – участие в подготовке предложений по планированию и организации рационального использования земель.

Порядок исполнения обозначенных функций регламентируется Положением о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа, утвержденным Решением Думы Пышминского городского округа от 28.04.2006 №109 «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа» (с изменениями и дополнениями, утвержденными Решением Думы Пышминского городского округа от 25.10.2011 № 272 «О внесении изменений в Положение о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа, утвержденное Решением Думы Пышминского городского округа от 28.04.2006 № 109», административным регламентом исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории Пышминского городского округа, утвержденным постановлением администрации Пышминского городского № 752 от 21.11.2012.

Взаимодействие органов муниципального контроля при осуществлении своих   
функций с другими органами контроля, осуществляется в следующих формах:

- полученные в ходе проверок материалы с приложением необходимого пакета документов направляются в орган, уполномоченный рассматривать материалы проведенных проверок – Камышловский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области для принятия мер административного принуждения к нарушителям.

- согласование ежегодного плана проверок с Камышловским отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области, с прокуратурой Свердловской области.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ разработан и согласован с прокуратурой Свердловской области план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц на 2015 год по муниципальному земельному контролю на территории Пышминского городского округа.

Раздел 3. ФИНАНСОВОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Осуществление муниципального контроля обеспечивалось кадровым составом администрации Пышминского городского округа в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы. В штатном расписании администрации Пышминского городского округа ставки инспекторов по муниципальному контролю отсутствуют.

Муниципальный земельный контроль на территории Пышминского городского округа осуществляется следующими специалистами: заместителем председателя комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Пышминского городского округа, ведущими специалистами комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Пышминского городского округа по земле, заведующими территориальных управлений администрации Пышминского городского округа.

Эксперты к проведению мероприятий по контролю не привлекались, финансирование работы экспертов не предусмотрено.

Раздел 4. ПРОВЕДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

4.1. В 2014 году в рамках осуществления муниципального земельного контроля было запланировано 68 проверок соблюдения земельного законодательства.

Фактически в течение 2014 года проведено 52 плановых проверки исполнения земельного законодательства.

В ходе проведения проверок выявлено 34 нарушения. Акты проверок муниципального земельного контроля с выявленными нарушениями в установленные законом сроки переданы в Камышловский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области на рассмотрение. Камышловский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области направляет в администрацию Пышминского городского округа информацию о результатах рассмотрения актов проверок муниципального земельного контроля.

Раздел 5. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И (ИЛИ) УСТРАНЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ТАКИХ НАРУШЕНИЙ

Полученные в ходе проверок материалы с приложением необходимого пакета документов направляются в орган, уполномоченный рассматривать материалы проведенных проверок – Камышловский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области для принятия мер административного принуждения к нарушителям.

По результатам проведенных в 2014г. проверок Камышловским отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области составлено 28 протоколов за нарушение земельного законодательства, назначены административные наказания в виде штрафов по 28 плановым проверкам, в размере 14,0 тыс. руб. Штрафы оплачены в сумме 13,0 т.р., которая поступила в бюджет Пышминского городского округа.

В течение года проводится методическая работа с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, направленная на предотвращение нарушений земельного законодательства с их стороны.

Нормативные правовые акты опубликовываются в газете «Пышминские вести», размещаются на официальном сайте администрации Пышминского городского округа. На официальном сайте администрации Пышминского городского округа размещаются ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Раздел 6. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

В течение 2014 года проведено 52 плановых проверки исполнения земельного законодательства, при плане – 68 проверок, в 2013г. было проведено 66 проверок, при плане - 80. 16 плановых проверок из числа, включенных в план 2014г. в отчетном периоде, не проведены в связи с отсутствием землепользователей по месту нахождения земельного участка, и по адресу, указанному в выписке из ЕГРП.

В течение 2014г. выявлено 34 нарушения земельного законодательства, что составляет 65,4% от количества проведенных проверок, в 2013г. было выявлено 39 нарушений – 59% от проведенных проверок.

Раздел 7. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Муниципальный земельный контроль в 2014 году проводился в отношении физических лиц и сотрудниками администрации Пышминского городского округа соблюдались общие принципы защиты прав физических лиц при осуществлении муниципального земельного контроля, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых проверок.

Результаты проверок не обжаловались в судебном порядке проверенными субъектами, не признавались не действительными по решению суда, представлениям прокуратуры.

Проведенные мероприятия муниципального земельного контроля направлены на обеспечение контроля за целевым использованием земель и способствуют оформлению землепользователями земельных участков, используемых без надлежаще оформленных документов.

Ключевые проблемы в муниципальном контроле следующие:

– отсутствие финансового и кадрового обеспечения для проведения муниципального контроля;

– в Законе № 131-ФЗ отсутствует полный перечень всех видов контроля, которые в соответствии с докладом Министерства экономического развития Российской Федерации должны реализовываться в муниципальных образованиях. Так, в соответствии с положением статьи Закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения относятся следующие виды муниципального контроля:

1. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;

2. Муниципальный жилищный контроль;

3. Муниципальный земельный контроль;

4. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

5. Муниципальный лесной контроль;

6. Муниципальный контроль на территории особой экономической зоны;

7. Утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории муниципального района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Таким образом, среди контрольных полномочий органов местного самоуправления отсутствуют следующие виды муниципального контроля:

1. Контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования;

2. Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3. Контроль за представлением обязательного экземпляра;

4. Контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;

5. Муниципальный контроль в области торговой деятельности;

6. Контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;

7. Муниципальный экологический контроль (муниципальный контроль за соблюдением требований в области охраны окружающей среды);

8. Муниципальный контроль в сфере благоустройства.

Данная ситуация приводит к возникновению спорных ситуаций между государственными органами исполнительной власти Свердловской области, курирующими соответствующие вопросы и органами прокуратуры.

Повышению эффективности и результативности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

1. Систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля;
2. Повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный контроль;
3. Выполнение в полном объёме плановых проверок;
4. Активное взаимодействие с органами государственного контроля.

На 2015 год перед должностными лицами администрации Пышминского городского округа поставлены задачи по организации и осуществлению муниципального контроля по всем контрольным полномочиям утвержденным Уставом Пышминского городского округа.

Глава Пышминского городского округа В.В. Соколов

Исполнитель: Виноградова Ирина Юрьевна

8(34372) 2-55-43