

 **Российская Федерация**

 **Свердловская область**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЫШМИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 25.10.2019 № 705

 **пгт. Пышма**

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Пышминского городского округа в 2020 году и плановом периоде
2021 -2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Пышминском городском округе, утвержденным решением Думы Пышминского городского округа от 27.02.2008 № 307, с изменениями, внесенными решениями Думы Пышминского городского округа от 22.04.2009 № 23, от 23.06.2010 № 128, от 22.12.2010 № 197, от 29.02.2012 № 319, от 27.11.2013 № 22, от 28.10.2015 № 170, от 09.08.2016 № 236

п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Пышминского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (прилагается).
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Пышминского городского округа.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Пышминского городского округа В.В. Соколов

Приложение

к постановлению администрации

Пышминского городского округа

 от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Пышминского городского округа на 2020 год и плановый период
2021 – 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Пышминского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Пышминском городском округе, утвержденным решением Думы Пышминского городского округа от 27.02.2008 № 307, с изменениями,внесенными решениями Думы Пышминского городского округа от 22.04.2009 № 23, от 23.06.2010 № 128, от 22.12.2010 № 197, от 29.02.2012 № 319, от 27.11.2013 № 22, от 28.10.2015 № 170, от 09.08.2016 № 236.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Пышминского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определяют стратегию действий администрации Пышминского городского округа и долговой политики. Основная цель – эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально – экономического развития Пышминского городского округа.

1. **Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Свердловской области, бюджетная и налоговая политика на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будет направлена на:

обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета Пышминского городского округа;

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;

оптимизацию бюджетных расходов за счет повышения их эффективности в результате перераспределения средств на самые важные направления, снижения неэффективности затрат, применения системы нормирования закупок;

реализацию национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами;

проведение взвешенной долговой политики;

совершенствование и дальнейшее развитие программно – целевых инструментов бюджетного планирования, внедрение механизмов проектного управления;

обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, проживающих на территории Пышминского городского округа, в том числе путем развития инициативного бюджетирования на территории Пышминского городского округа;

поддержку и стимулирование предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, ведущих экономическую деятельность на территории Пышминского городского округа, в целях получения необходимого объема доходов в бюджет Пышминского городского округа;

формирование условий для развития механизмов муниципально – частного партнерства, внедрение практики заключения концессионных соглашений, развитие муниципально – частного партнерства, а также оказания негосударственными организациями отдельных видов услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями.

1. **Бюджетная и налоговая политика в области доходов**

Бюджетная и налоговая политика Пышминского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Свердловской области, муниципальных правовых актов Пышминского городского округа.

Бюджетная и налоговая политика Пышминского городского округа будет направлена на обеспечение поступления доходов в бюджет Пышминского городского округа в запланированных объемах за счет:

обеспечения качественного администрирования доходов участниками бюджетного процесса;

повышение качества работы с дебиторской задолженностью по неналоговым доходам бюджета Пышминского городского округа;

активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;

проведения экономического анализа финансово – хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, разработки мероприятий по повышению эффективности их работы;

повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

мобилизации доходов бюджета городского округа за счет эффективного администрирования местных налогов и минимизации задолженности по налогам, поступающим в бюджет городского округа;

осуществления бюджетной и налоговой политики с учетом оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального законодательства.

Бюджетная и налоговая политика, проводимая органами местного самоуправления Пышминского городского округа, будет обеспечивать стабильность системы налогообложения и оптимальный уровень налоговой нагрузки для юридических и физических лиц, с учетом изменений федерального законодательства.

При формировании доходной части бюджета Пышминского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства:

- переход к порядку определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества с 1 января 2020 года (первый срок уплаты налога от кадастровой стоимости – 1 декабря 2021 года);

- действие единого принципа зачисления в бюджет доходов от штрафов.

С учетом значительной доли льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, во избежание роста выпадающих доходов бюджета налоговая политика в плановом периоде будет предусматривать ограничение предоставления новых налоговых льгот. В случае планируемого введения на федеральном уровне моратория на установление новых налоговых льгот, а так же поэтапной отмены уже установленных льгот следует ожидать увеличения доли местных налогов в общем объеме доходов бюджета Пышминского городского округа.

1. **Бюджетная и налоговая политика в области расходов**

Формирование структуры расходов бюджета на 2020-2022 годы будет осуществляться в соответствии с приоритетом достижения национальных целей развития. Одна из ключевых задач в этом контексте доработка и актуализация мероприятий муниципальных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей развития. Дополнение муниципальных программ факторами достижения национальных целей развития и показателями национальных и региональных проектов. Совершенствование системы индикаторов во взаимосвязи со Стратегией социально – экономического развития Пышминского городского округа до 2030 года.

Бюджетная и налоговая политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:

определения основных параметров бюджета Пышминского городского округа исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета;

планирования бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ с учетом результатов их реализации за предыдущий год, а также в тесной увязке с целевыми индикаторами и показателями, характеризующими достижение поставленных целей указанных муниципальных программ;

увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиления текущего контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств и наименее приоритетных;

участия Пышминского городского округа в реализации национальных и региональных проектов (программ), государственных программах и мероприятиях, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Свердловской области;

повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

В прогнозируемой ситуации ограниченности финансовых ресурсов приоритетными на 2020 – 2022 годы признаются бюджетные расходы на:

обеспечение бесперебойного финансирования действующих расходных обязательств Пышминского городского округа;

осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом финансового обеспечения в первую очередь объектов, включенных в государственные программы и обеспеченных софинансированием из федерального и (или) областного бюджетов; объектов, по которым сложилась кредиторская задолженность по ранее принятым обязательствам. Средства на новые объекты будут планироваться с учетом их первостепенной важности и охвата населения, на которое они рассчитаны.

1. **Бюджетная и налоговая политика в области управления муниципальным долгом**

Бюджетная политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области управления муниципальным долгом Пышминского городского округа нацелена на повышение качества управления муниципальным долгом Пышминского городского округа исходя из необходимости минимизации размера дефицита бюджета Пышминского городского округа.

В целях обеспечения высокого уровня долговой устойчивости Пышминского городского округа основными задачами управления муниципальным долгом являются:

поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне;

повышение эффективности муниципальных заимствований;

оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Пышминского городского округа в привлечении заемных средств;

обеспечение публичности информации о муниципальном долге.

1. **Совершенствование управления исполнением бюджета Пышминского городского округа**

Управление исполнением бюджета Пышминского городского округа в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета Пышминского городского округа и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение бюджета Пышминского городского округа на основе кассового плана;

совершенствование управления ликвидностью бюджета Пышминского городского округа в целях эффективного использования бюджетных средств;

ежемесячное доведение предельных объемов финансирования до получателей средств бюджета Пышминского городского округа;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

 повышение эффективности предоставления субсидий из бюджета Пышминского городского округа за счет унификации соглашений о предоставлении субсидий;

 обеспечение контроля за состоянием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

 осуществление казначейского контроля закупок с помощью автоматизации контрольных процедур начиная с планирования и до включения в реестр контрактов о соответствующем контракте;

 совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе Пышминского городского округа.